



CUCEA
El mejor lugar para el talento



IIRCCC
Instituto de Investigación en Rendición
de Cuentas y Combate a la Corrupción



Comunidad
pirc
Programa Interdisciplinario
de Rendición de Cuentas



RRC
RED POR
LA RENDICIÓN
DE CUENTAS

Informe de Actividades Octubre 2020-Junio 2022
Universidad de Guadalajara (UDG)
Centro Universitario de Ciencias Económico Administrativas (CUCEA)
Instituto de Investigación en Rendición de Cuentas y Combate a la Corrupción
(IIRCCC)

Desde el origen del IIRCCC se han desarrollado actividades que ya se encuentran consolidadas como espacios de discusión, reflexión y debate especializado sobre rendición de cuentas y combate a la corrupción. Entre estas actividades, de alcance nacional e internacional, están los seminarios de la Red por la Rendición de Cuentas y los congresos de transparencia y rendición de cuentas municipales.

- IX Seminario Internacional de la Red por la Rendición de Cuentas “Federalismo y combate a la corrupción en América Latina. Hacia un nuevo pacto social”, celebrado los días 4, 5 y 7 de diciembre de 2020, en modalidad virtual y semipresencial. Realizado en el marco de la Feria Internacional del Libro de Guadalajara 2020, como parte del programa de FIL Pensamiento y en alianza con: AMEXCID, la Agencia Alemana de Cooperación (GIZ), la Fundación Friedrich Ebert, el Instituto Nacional de Transparencia, Acceso a la Información y Protección de Datos Personales (INAI) y el World Justice Project. Las sesiones del seminario se pueden consultar en: <https://youtu.be/s61bcTPA0Mq>
- La décima edición del Seminario Internacional se realizó también como parte del programa de FIL Pensamiento, en el marco de la Feria Internacional del Libro 2021, con la temática “Política y corrupción en América Latina: pesos sin contrapesos”, los días 2, 3, 4 y 6 de diciembre de 2021. Las sesiones del X Seminario Internacional se pueden consultar en: <https://youtu.be/teQzkLEfBQI>
- IV Congreso Nacional de Transparencia y Rendición de Cuentas Municipales “Rendición de cuentas municipal frente a la emergencia por COVID-19”, celebrado los días 9, 10, 11 y 14 de diciembre de 2020, en modalidad virtual. Organizado en alianza con el Comité de Participación Ciudadana y la Secretaría Ejecutiva del Sistema Anticorrupción del Estado de Guanajuato y la Universidad de Guanajuato. Las sesiones del IV Congreso Nacional se pueden consultar en: https://youtu.be/zbH_e-E0A5M
- La V Congreso Nacional se realizó en CUCEA, en el mes de octubre de 2021 (los días 27, 28 y 29), con la temática “Gestión documental y fiscalización. Problemas y soluciones desde lo local”, organizado en alianza con la Universidad Michoacana de San Nicolás de Hidalgo, El Colegio Mexiquense



y El Colegio de Jalisco. Habrá actividades en el marco del congreso en El Colegio Mexiquense (5 de noviembre), la Universidad Michoacana (3 de noviembre) y El Colegio de Jalisco (29 de octubre). Las sesiones del V Congreso Nacional se pueden consultar en: https://www.facebook.com/cucea.oficial/live_videos/?ref=page_internal

- Seminario Permanente de Investigación del IIRCCC, en el que participan investigadoras e investigadores de las 32 entidades federativas del país (29 sesiones en total; 2 en 2020, 17 en 2021, 10 hasta junio de 2022):
 - “Rendición de cuentas municipal en el escenario de emergencia por COVID-19”, el 11 de diciembre de 2020, mediante Zoom, con la participación de la Dra. Lourdes Morales Canales y el Mtro. Jaime Hernández Colorado, en alianza con el Comité de Participación Ciudadana y la Secretaría Ejecutiva del Sistema Anticorrupción del Estado de Tamaulipas.
 - “Rendir cuentas en situaciones de emergencia”, el 15 de diciembre de 2020, de forma presencial, en la ciudad de Colima, con la participación del Mtro. Jaime Hernández Colorado y la Mtra. Marcela Aguilar Arévalo, en alianza con el Comité de Participación Ciudadana del Sistema Anticorrupción del Estado de Colima.
 - Se han llevado a cabo 17 sesiones del Seminario Permanente del IIRCCC (de duración 1.5 hrs.) con investigadores de UDG e integrantes de la Comunidad PIRC, con los siguientes temas:
 - “Conceptualización de la corrupción”, por el Dr. Mauricio Merino, 8 de febrero de 2021.
 - “Desafíos de la metodología para medir la corrupción”, por el Mtro. Alejandro González Arreola, 8 de marzo de 2021.
 - “La gobernanza del combate a la corrupción”, por el Dr. Mauricio Dussauge, 22 de marzo de 2021.
 - “Ética Pública”, por el Dr. Manuel Villoria Mendieta, 19 de abril de 2021.
 - “Problemas de estatalidad en el escenario del combate a la corrupción”, por el Dr. Alberto J. Olvera Rivera, 3 de mayo de 2021.
 - “Los datos en la Plataforma Nacional de Transparencia”, por el Mtro. Óscar Guerra Ford, 17 de mayo de 2021.
 - “Metodología para el estudio de redes de corrupción”, por los doctores Luis Jorge Garay Salamanca y Eduardo Salcedo Albarán, 31 de mayo de 2021.
 - “Corrupción, clientelismo y sistema electoral”, por el Dr. Felipe Hevia de la Jara, 14 de junio de 2021.



- “Metodología para el monitoreo y evaluación del combate a la corrupción”, por la Dra. Lourdes Morales Canales y el Dr. Édgar Ruvalcaba Gómez, 28 de junio de 2021.
- “Básicos de la Rendición de Cuentas: El Estado de la Transparencia en México 2020. Casos del Poder Ejecutivo federal”, por la Dra. Irma del Carmen Guerra Osorno y el Mtro. Jaime Hernández Colorado, 12 de julio de 2021.
- “Corrupción judicial, una perspectiva desde los estados”, por el Dr. Víctor Manuel Andrade Guevara, 9 de agosto de 2021.
- “Datos para la medición del combate a la corrupción en México”, por el Dr. Mauricio Merino Huerta y el Mtro. Jaime Hernández Colorado, 23 de agosto de 2021.
- “Capacidades institucionales de las fiscalías anticorrupción en México”, por el Mtro. Hugo Concha Cantú, 6 de septiembre de 2021.
- “Los Comités de Participación Ciudadana Anticorrupción. El caso de Jalisco”, por el Dr. David Gómez Álvarez, 20 de septiembre de 2021.
- “El Índice Global de Estado de Derecho de World Justice Project 2021”, por la Mtra. Leslie Solís Saravia y el Mtro. Alejandro González Arreola, 25 de octubre de 2021.
- “Herramientas innovadoras para la fiscalización superior”, por el Ing. Jesús Ramón Moya Grijalva, 8 de noviembre de 2021.
- “Datos para la medición del combate a la corrupción en México”, por la Mtra. Nayeli Aguirre Arias, 13 de diciembre de 2021.
- “Metodología y resultados del monitoreo permanente sobre la violencia en México”, por el Dr. Eduardo Guerrero Gutiérrez, 17 de enero de 2022.
- “Una cultura de integridad: tres iniciativas prácticas”, por el Dr. Robert Klitgaard, 31 de enero de 2022.
- “La corrupción en México”, por la Dra. María Amparo Casar, 14 de febrero de 2022.
- “Violencia contra periodistas”, por la Dra. Celia del Palacio Montiel, 28 de febrero de 2022.
- “Informe de Resultados de la Cuenta Pública 2020”, Dr. David Villanueva Lomelí, 14 de marzo de 2022.
- “¿Cómo son las relaciones entre la gobernanza y el COVID-19? Un análisis estadístico por bloques geográficos”, por los doctores Nancy García Vázquez y Antonio Ruiz Porras, 28 de marzo de 2022.
- “Big Data y acceso a la información en México”, por el Dr. Brian Palmer-Rubin, 9 de mayo de 2022.



- “Informe País 2020. Sobre el combate a la corrupción”, por el Dr. Mauricio Merino y la Mtra. Nayeli Aguirre Arias, 23 de mayo de 2022.
- “Resultados de la Encuesta de Calidad e Impacto Gubernamental 2021”, por la Dra. Alejandra Ríos Cázares y el Mtro. Mario Alberto Santillana, 6 de junio de 2022.
- “Resultados de la Métrica de Gobierno Abierto 2021-2022”, por el Dr. Guillermo Cejudo, 20 de junio de 2022.

Adicionalmente, se llevaron a cabo otras actividades de alcance nacional, de forma virtual:

- Foro Nacional “Por el derecho a saber: transparencia y sociedad civil”, 27, 28 y 29 de enero de 2021, con la participación de organizaciones de la sociedad civil de ámbito nacional, estatal y municipal. El foro se puede consultar en: <https://youtu.be/hlDkml30Cm4>
- Seminario “Presentación del Manual sobre faltas administrativas y delitos de corrupción de servidores públicos y particulares”, 13 de abril de 2021. El seminario se puede consultar en: https://youtu.be/vOyoNRu_YGQ
- Seminario “Presentación del libro Estado de Derecho: clave para la rendición de cuentas y el control de la corrupción”, 14 de abril de 2021. El seminario se puede consultar: <https://www.facebook.com/cucea.oficial/videos/1221425041648590>
- Seminario “Presentación del libro Narrativas de los sistemas estatales anticorrupción”, 16 de abril de 2021. En el marco de la Feria Internacional del Libro Universitario de la Universidad Veracruzana. El seminario se puede consultar en: <https://youtu.be/iqF8nlyJGal>
- Foro de discusión “Tercera entrega de informes individuales de la fiscalización superior de la cuenta pública 2019: un análisis”, 23 de marzo de 2021, con la participación de los auditores superiores de los estados de Guanajuato, Colima, Sonora, Sinaloa y Jalisco.
- Seminario “Responsabilidades administrativas: Retos y perspectivas desde el ámbito estatal”, 15 de junio de 2021. El seminario se puede consultar en: <https://www.facebook.com/cucea.oficial/videos/4418040168208170>
- Jornadas “La rendición de cuentas como herramienta para el combate a la corrupción”, 17 y 18 de junio de 2021, organizado con el Comité Coordinador del Sistema Estatal Anticorrupción de Michoacán. Llevado a cabo en Morelia, Michoacán.
- Conferencia Magistral “Fiscalización como pilar de la rendición de cuentas y el combate a la corrupción”, 25 de junio de 2021. La conferencia se puede



consultar

en:

<https://www.facebook.com/cucea.oficial/videos/2985746455041851>

- Conversatorio de la Investigación, en el marco del Seminario Instituciones, Sociedad Civil y Políticas Públicas de El Colegio Mexiquense, “Rendir cuentas en situaciones de emergencia, un modelo basado en la evidencia”, 17 de septiembre de 2021, organizado en alianza con El Colegio Mexiquense. Se puede consultar en: <https://www.facebook.com/ElColegioMexiquenseAC/videos/conversatorio-rendir-cuentas-en-situaciones-de-emergencia-un-modelo-basado-en-la/379683740197215>
- Presentación del “Diagnóstico de Capacidades Institucionales de las Auditorías Superiores en México”, con la presencia del Dr. Lothar Rast, director de proyectos en México de la Agencia Alemana de Cooperación (GIZ), 30 de septiembre de 2021, llevado a cabo en el CUCEA. Se puede consultar en: <https://www.facebook.com/cucea.oficial/videos/404192247822350>
- Presentación del “Informe País 2020. Sobre el combate a la corrupción”, 15 de junio de 2022. Se puede consultar en: https://www.youtube.com/watch?v=e9RkKyNgb_g

ACTIVIDADES DE INVESTIGACIÓN

Se pusieron en marcha los proyectos de investigación:

Proyecto “Datos sobre el Combate a la Corrupción en México”. El proyecto tiene como objetivo identificar, en función del diseño legal, los mandatos y atribuciones de las instituciones involucradas en los sistemas anticorrupción para, a partir de ese parámetro de lo que se espera que generen/realicen, medir los resultados en contraste, en las bases de datos que dan cuenta de lo que efectivamente generan/hacen esas instituciones. En el proyecto, de agosto de 2021 a febrero de 2022, colaboraron 24 investigadoras e investigadores.

Además de los insumos de investigación, el proyecto realizó 24 reuniones de trabajo generales, adicional a las reuniones llevadas a cabo por los equipos temáticos de forma semanal.

El proyecto tuvo como resultado:

47 bases de datos con más de 970 mil registros y un conjunto de estadísticas resumidas en 120 tablas. Estas se encuentran disponibles en: <https://combatealacorrupcion.mx>



Las bases de datos desglosan información por caso (por ejemplo: servidor público sancionado, recurso de revisión o ejercicio del gasto por partida específica); mientras que las tablas contienen información estadística agregada (por ejemplo: número de servidores públicos sancionados por dependencia, porcentaje de recursos de revisión por materia o montos del ejercicio del gasto por ramo presupuestal).

La información fue obtenida por tres medios:

- Consulta directa en los sitios web de las instituciones públicas
- Realización de 1007 solicitudes de información
- Entrevistas con servidores públicos

Entre las fuentes principales de información se encuentran las siguientes, todas ellas pertenecientes al Sistema Nacional Anticorrupción:

- Auditoría Superior de la Federación
- Consejo de la Judicatura Federal
- Fiscalía Especializada en Combate a la Corrupción
- Instituto Nacional de Transparencia, Acceso a la Información y Protección de Datos Personales
- Secretaría de la Función Pública
- Secretaría Ejecutiva del Sistema Nacional Anticorrupción
- Tribunal Federal de Justicia Administrativa

Además, también se consultó información de los siguientes entes públicos:

- Instituto Nacional de Estadística y Geografía
- Secretaría de Hacienda y Crédito Público
- Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación

En seguida se presenta el número de bases de datos y de tablas por cada tema abordado en el informe:

| Tema | Bases de datos | Tablas |
|--|-----------------------|---------------|
| Los puestos públicos | 1 | 6 |
| Los presupuestos públicos | 3 | 19 |
| Las sanciones por faltas y delitos de corrupción | 11 | 36 |
| La transparencia | 12 | 31 |
| Los resultados del Sistema Nacional Anticorrupción | 20 | 28 |



Los resultados del primer ejercicio de evaluación derivado del trabajo realizado por el equipo de investigación del proyecto se sintetizaron en la plataforma: <https://combatealacorrupcion.mx>, que contiene todas las bases de datos acopiadas en el transcurso del proyecto, así como los informes generados y anexos. El Informe País 2020. Sobre el Combate a la Corrupción, se puede consultar en: https://combatealacorrupcion.mx/wp-content/uploads/Sobre-el-combate-a-la-corrupcion-en-Mexico-2020_Reporte-completo-1.pdf

Proyecto “El acceso a la información y el estado de la transparencia en México”. El proyecto ha tenido como objetivo diseñar una metodología para evaluar el estado que guarda la transparencia y el derecho de acceso a la información en el país, en el entendido de que las obligaciones en esas materias, si se cumplen cabalmente, implicarían el acceso pleno a la información pública. Esta metodología tiene el cometido de ser replicable en el tiempo, para realizar periódicamente la evaluación. Los resultados del primer ejercicio, realizado entre octubre de 2020 y marzo de 2021 se presentaron en el marco del Seminario Permanente de Investigación del IIRCCC. El primer informe derivado de este proyecto, que se ruega no citar, por encontrarse en proceso editorial, se denominó “Acercamiento pragmático a la transparencia: contrataciones. Una visión más profunda del estado actual de la transparencia en México”, y se puede consultar en: <https://www.dropbox.com/s/6zft5ixiu4ac2al/Acercamiento%20pragm%C3%A1tico%20a%20la%20transparencia.pdf?dl=0>

PUBLICACIONES

- Libro: Estado de Derecho, clave para el control de la corrupción y la rendición de cuentas. En alianza con el CIDE y World Justice Project. (Publicado en abril de 2021). Se puede consultar en: <https://www.rendiciondecuentas.org.mx/wp-content/uploads/2021/04/Libro-Estado-de-Derecho.pdf>
- Libro: Manual sobre faltas administrativas y delitos de corrupción de servidores públicos y particulares. Publicado por la Red por la Rendición de Cuentas con financiamiento de USAID, en el marco del Curso MOOC presentado el 8 de diciembre de 2020. Se puede consultar en: https://www.rendiciondecuentas.org.mx/wp-content/uploads/2021/04/Manual_Responsabilidades_13abril21.pdf
- Libro: Rendir cuentas en situaciones de emergencia. Un modelo basado en la evidencia. En alianza con el CIDE, resultado de un proyecto apoyado por el Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología. (Publicado en junio de 2021). Se puede consultar en: <https://www.rendiciondecuentas.org.mx/wp-content/uploads/2021/08/Rendir-cuentas-en-situaciones-de-emergencia.pdf>



- Libro: Transparencia fiscal y participación ciudadana en entidades de fiscalización superior. Ámbitos nacional y estatal. En alianza con el CIDE y la Agencia Alemana de Cooperación (GIZ). (Publicado en septiembre de 2021). Se puede consultar en: [https://www.rendiciondecuentas.org.mx/wp-content/uploads/2021/09/Diagnóstico Proyecto Transparencia-Fiscal_Ago21-1-1.pdf](https://www.rendiciondecuentas.org.mx/wp-content/uploads/2021/09/Diagnóstico_Proyecto_Transparencia-Fiscal_Ago21-1-1.pdf)
- Informe: Sobre el combate corrupción. Informe País 2020. Resultado del proyecto Datos sobre el Combate a la Corrupción. Se puede consultar en: https://combatealacorrupcion.mx/wp-content/uploads/Sobre-el-combate-a-la-corrupcion-en-Mexico-2020_Reporte-completo-1.pdf

La Revista de Rendición de Cuentas (RC Rendición de Cuentas) ya cuenta con reserva de derechos al uso exclusivo del título con el número: 04-201-090214415000-102.

ACTIVIDADES DE CAPACITACIÓN

- Módulos 1 y 2 del Curso MOOC de la Red por la Rendición de Cuentas “Sistema Nacional Anticorrupción. El nuevo régimen de responsabilidades administrativas y penales vinculadas con hechos de corrupción”.
- Módulos 3 y 4 del Curso MOOC de la Red por la Rendición de Cuentas “Responsabilidad pública y combate a la corrupción”.

A partir de abril de 2021, se inició un ejercicio de capacitación con el Curso MOOC de la Red por la Rendición de Cuentas en alianza con varias instituciones:

- ⇒ Sistema Estatal Anticorrupción de Tamaulipas. Personas en proceso de capacitación: 1286.
- ⇒ Sistema Estatal Anticorrupción de Guanajuato. Personas en proceso de capacitación: 342.
- Escuela de Verano-Otoño 2021 “Fortalecimiento institucional para el combate a la corrupción”. Fechas: 3 de septiembre a 8 de noviembre de 2021. Participantes: 164.

CONVENIOS DE COLABORACIÓN

- Convenio con la Fundación Hewlett para la 8ª parte del Proyecto Red por la Rendición de Cuentas.
- Convenio con el World Justice Project para la realización de proyectos sobre Estado de Derecho, rendición de cuentas y combate a la corrupción.



CUCEA
El mejor lugar para el talento



IIRCCC
Instituto de Investigación en Rendición
de Cuentas y Combate a la Corrupción

Comunidad
pirC
Programa Interdisciplinario
de Rendición de Cuentas



RRC
RED POR
LA RENDICIÓN
DE CUENTAS

- Convenio General de Colaboración para actividades de capacitación y mejora de los mecanismos de participación ciudadana con el Instituto Sonorense de Auditoría y Fiscalización (ISAF).
- Convenio General de Colaboración para actividades de instrumentación de mejoras, monitoreo y seguimiento del combate a la corrupción en el Sistema Estatal Anticorrupción de Guanajuato.